

Miljø- og Fødevareministeriet  
Departementet  
Slotsholmsgade 12  
1216 København K

Til Miljø- og Fødevareministeriet

## Hørings svar på udkast til bekendtgørelse om affald

Miljø- og Fødevareministeriet har den 2. september 2020 sendt udkast til bekendtgørelsen om affald i høring. Ligeledes har Miljøstyrelsen sendt udkast til vejledninger om indsamlingsordninger og sorteringskriterier i høring.

Bekendtgørelserne skal implementere dele af den politiske aftale, der blev indgået den 16. juni 2020 – ”Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi”.

Det drejer sig især om aftalens afsnit ”Øget og strømlinet affaldssortering”, der stiller krav om, at 10 affaldsfraktioner skal indsamles særskilt, og samtidig sættes fokus på øget kvalitet i genanvendelsen.

### Indledning

Dansk Affaldsforening bakker op om målsætningerne i ”Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi”. Der er brug for en ambitiøs indsats, også på affaldsområdet, hvis Danmark skal opfylde den politiske ambition om 70% reduktion af CO<sub>2</sub>-udledninger i 2030.

Vi er derfor enige i, at der skal ske en strømlining af affaldssorteringen, hvis vi skal leve op til egne og EU's målsætninger.

Genanvendelsen af husholdningsaffald er steget støt gennem de seneste 5-10 år. Fra 2011 til 2018 er mængden af indsamlet affald til genanvendelse fra husholdninger steget fra 37% til 48%.

Denne procentsats er med sikkerhed højere i 2020 og vil fortsat være stigende, da vi ved, at en række kommuner og affaldsselskaber siden har rullet nye affaldsordninger ud til borgerne og gjort en stor indsats for fx at fremme genbrug og øge genanvendelsen af det affald, der kommer på genbrugspladserne.

Men der er brug for nye tiltag, så den positive udvikling kan fortsætte.

01-10-2020  
Side 1 af 5

J.nr. NIR 11.7.24.2-01

---

Dansk Affaldsforening  
Vester Farimagsgade 1, 5.  
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70  
danskaffaldsforening.dk

### Strømlining med national og lokal udvikling

Kommunerne har langt hen ad vejen selv kunne lægge sine affaldsplaner og tilrettelægge sine affaldsordninger. Dette er sket inden for rammer, der er fastlagt af Folketinget og regeringen i form af nationale affaldsplaner, overordnede målsætninger og lovgivning.

Dette samspil – og ansvarsdeling - har været afgørende for den positive udvikling af den danske affaldssektor og er en væsentlig grund til, at sektoren står så stærkt, som den gør i dag. Det gør sig særligt gældende på to fronter.

For det første har det sikret udvikling og innovation af indsamlingsmateriel, indsamlingslogistik, sorteringskriterier, sorterings-/behandlingsteknologi, kommunikation, skraldebiler og meget mere.

For det andet har det gjort det muligt at tilpasse affaldshåndteringen de lokale demografiske og geografiske forhold samt eventuelle lokalpolitiske ønsker, der rækker ud over den konkrete affaldshåndtering (fx bedre arbejdsmiljø og ønske om elektriske skraldebiler).

Denne udvikling har nu ført os derhen, hvor der er enighed om, at borgernes og virksomhedernes affaldsordninger for en række affaldsfraktioner skal strømlines. Det udspringer blandt andet af det samarbejde, vi i Dansk Affaldsforening har haft med Miljøstyrelsen og KL, hvor vi har udviklet et fælles piktogramsystem og fælles sorteringskriterier.

Vores vurdering er dog, at den implementering af strømliningen, der lægges op til i udkastet til affaldsbekendtgørelse, på flere måder er uhensigtsmæssig.

De krav, der stilles i udkastet til affaldsbekendtgørelse, er for rigide, hvad angår kravene til ordningernes tilrettelæggelse, herunder de specifikke krav til sorteringskriterier og piktogrammer, og savner den fleksibilitet, der sikrer, at indsamling og sortering virker i praksis og for borgerne.

En for udstrakt grad af detaljstyring vil blokere for fordelene i relation til udvikling, innovation og lokale løsninger, hvad angår genanvendelse, der er nævnt i det foregående. Det vil også blokere for det politiske ønske om "En stærk genanvendelsessektor", der fremgår af aftalens afsnit IV.

Den foreslåede regulering vil dernæst give en række praktiske problemer ude hos kommuner og affaldsselskaber. Det handler om de konkrete formuleringer og manglende undtagelser, der fremgår af udkastet til bekendtgørelse, og i forhold til hvilke dele af strømliningen der adresseres i henholdsvis bekendtgørelsen og vejledninger. Det er uddybet i vedlagte tekniske høringssvar.

Der er i princippet to måder, hvorved ovenstående problemer kan løses på.

I den ene holdes fast i, at der for hver af de 10 affaldsfraktioner skal etableres indsamlingsordninger i form af henteordninger for særskilt indsamling af de pågældende fraktioner. Dette suppleres i bekendtgørelsen med en række muligheder og undtagelser, der muliggør udviklingen af sektoren og sikrer, at ordninger lokalt kan implementeres hensigtsmæssigt.

I den anden fastsættes alene et krav om, at der for hver af de 10 affaldsfraktioner skal etableres en indsamlingsordning. Her er der ikke behov for at specificere undtagelser og muligheder i bekendtgørelsen, da de følger af, at der alene stilles krav om at etablere indsamlingsordninger.

I begge tilfælde gælder, at vi anbefaler, at bilag 6 udgår af udkastet til bekendtgørelse, da piktogrammer og sorteringskriterier efter vores opfattelse ikke er bekendtgørelsesstof, men hører til i vejledninger.

Vi ser frem til yderligere drøftelser med ministeriet og Miljøstyrelsen om, hvordan strømliningen mest hensigtsmæssigt implementeres i lovgivningen.

### **Anbefaling – Danmark sorterer!**

Med afsæt i arbejdet med de fælles piktogrammer og de fælles sorteringskriterier ønsker Dansk Affaldsforening et fortsat samarbejde om videreudvikling af begge dele.

Fremfor en statisk og firkantet regulering i affaldsbekendtgørelsen og vejledninger, bør de relevante parter gå sammen om løbende at (videre)udvikle gode råd og vejledninger om, hvordan man kan sortere, indrette sine affaldsordninger og kommunikere til borgerne.

Dette kan fx ske på en fælles digital platform, der retter sig mod borgere, virksomheder og kommuner. De involverede skal ikke bare være staten og de kommunale parter, men også private aktører, der er involveret i affaldshåndtering og kommunikation. Til inspiration kan man se på norske <https://loop.no/>, der driver <https://sortere.no/>.

Hermed styrkes mulighederne for løbende udvikling og innovation af affaldshåndteringen. Samtidig skabes rum for et samarbejde mellem offentlige og private parter, der er helt nødvendigt for at styrke affaldshåndteringen, genanvendelsen og udviklingen af samme. Dette vil yderligere blive aktualiseret af de kommende producentansvar på emballager, hvor samarbejdet mellem parterne bliver helt centralt i forhold til at opnå de ønskede resultater for miljø og klima.

Vi vil opfordre ministeriet til snarest muligt at indkalde de relevante parter, med henblik på at fastsætte rammerne for et samarbejde.

### **Ordninger skal træde i kraft den 1. juli 2021**

Udkastet til bekendtgørelse lægger op til, at ordningerne for de 10 fraktioner skal træde i kraft den 1. juli 2021. Den målsætning kan i praksis ikke opfyldes for langt de fleste kommuner, der ikke allerede har ordninger for de 10 fraktioner.

Affaldsbekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. januar 2021, og skal kommunerne overholde de formelle bestemmelser og samtidig tage højde for de praktiske udfordringer, vil det typisk tage mellem 20 og 30 måneder at implementere de nye ordninger. Som eksempel er vedlagt en tidsplan.

Vi anbefaler, at der tages højde for dette i affaldsbekendtgørelsen. Ikke mindst for at sikre forventningsafstemning med borgerne, så de får et retvisende billede af, hvornår sorteringsmulighederne kan forventes at være tilgængelige for dem.

### **Faglige og tekniske bemærkninger**

Vi har lavet vedlagte notat, hvor vi peger på en række faglige og tekniske problemstillinger i bekendtgørelsen, herunder også de bestemmelser, der ikke handler om indsamling af de 10 affaldsfraktioner.

I notatet fremhæves en række af de problemstillinger, der følger af den meget fir-kantede regulering af kommuner og borgere, som bekendtgørelsesudkastet lægger op til.

### **Bemyndigelser i miljøbeskyttelsesloven**

Udkastet til affaldsbekendtgørelse indeholder en række forslag, der må anses som en kraftig indgriben i de retlige forhold for såvel kommuner som affaldsproducenter (borgere og virksomheder). Derfor er det afgørende, at det juridiske grundlag for bestemmelserne er i orden.

Det er vores opfattelse, at en række af aftalens forslag sandsynligvis kræver behandling i Folketinget, inden de kan gøres til gældende lovgivning. Vedlagte notat fra Codex Advokaterne understøtter denne opfattelse.

I vedlagte notat (NIR 11.7.24.2-03) uddybes, hvorfor vi mener, det er tvivlsomt, om der i dag er bemyndigelse i miljøbeskyttelsesloven til at stille en række af de krav til kommunerne, som tilfældet er i udkastet til affaldsbekendtgørelse.

### **Afslutning**

Dansk Affaldsforening er enige i, at der skal sættes fokus på mere sortering og bedre genanvendelse i fremtiden, men det skal gøres på en måde, hvor vi sikrer

udvikling, innovation og mulighed for løsninger, der tager hensyn til lokale demografiske, geografiske og politiske forhold.

På den baggrund stiller vi os gerne til rådighed for departementet til en drøftelse af, hvordan det bedst kan lade sig gøre.

Med venlig hilsen

**Mads Jakobsen**

Formand



**Per Bødker Andersen**

Næstformand

